

DETALJREGULERINGSPLAN

Oppsummering av innspill etter utvidet varsling av plangrense med kommentarer fra forslagsstiller

Fv. 118 Ny Sarpsbru

09.07.2025



Tittel: Oppsummering av innspill etter varsling av utvidet planområde med kommentarer fra forslagsstiller

Type dokument: Notat

Eier/virksomhet: Østfold fylkeskommune

Forfatter: Østfold fylkeskommune

Dato: 09.07.2025

Saksnummer: 2024/12785

Fotograf: Østfold fylkeskommune

Oppstart av planarbeidet ble opprinnelig varslet 19.08.2023. Utvidet plangrense ble varslet 10.04.2025 i Sarpsborg Arbeiderblad, samt på nettsidene til Sarpsborg kommune og Østfold fylkeskommune.

Det kom 11 innspill etter utvidet varsling.

Innspillene er nummerert i listen under, sortert etter dato for når innspillene ble mottatt og arkivert i fylkeskommunen sitt arkivsystem.

1. Direktoratet for Samfunnssikkerhet og beredskap (2024/12785-18)
2. Statens vegvesen (2024/12785-12)
3. Østfoldmuseene (2024/12785-15)
4. Norges vassdrags- og energidirektorat (2024/12785-16)
5. Statsforvalter i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus (2024/12785-20)
6. Sarpsborg og Rakkestad Lokallag av Fortidsminneforeningen (2024/12785-19)
7. Bane NOR SF (2024/12785-22)
8. Elvia AS (2024/12785-23)
9. Sarpsborg Bondelag (2024/12785-24)
10. Borregaard AS v/Advokatfirmaet Selmer AS (2024/12785-25)
11. Statnett (2024/12785-26)

Oppsummering av innspill		Forslagsstillers kommentar
1	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), 30.04.2025	
DSB har innsigelseskompetanse i plansaker knyttet til storulykkevirksomheter, og minner om at det må tas hensyn til hensynssonene for storulykkerisiko rundt Borregaard i sentrumsplanen når det fastsettes trasé for ny bru.		Trasé for ny Sarpsbru ligger lenger unna Borregaard enn i vedtatt kommunedelplan. Hensynssonene for storulykkerisiko fra sentrumsplanen videreføres i reguleringsplanen for ny bru.
2	Statens vegvesen, 11.04.2025	
Statens vegvesen viser til sitt innspill ved varsel om oppstart av planarbeidet i 2023 og har ikke ytterligere merknader.		Innspillet tas til orientering.
3	Østfoldmuseene, 28.04.2025	
Østfoldmuseene ber om å bli orientert om anleggsarbeider i god tid for å kunne tilpasse arrangementer og hensynte besøkende. Dette gjelder også riving av arbeidsbrakkka Tarris fordi museet ønsker å dokumentere bygningen og hvordan den er utviklet over tid før den rives.		Innspillet tas med i planarbeidet.

Østfoldmuseene er videre opptatt av om bruprojektet vil få konsekvenser for de to parkeringsplassene nord og vest for museumsområdet.		Parkeringsplassen vest for museumsområdet inngår ikke i planen, og vil ikke bli berørt av anleggsarbeidene. Parkeringsplassen mot nord inngår i planen, og kan bli benyttet som riggområde i forbindelse med anleggsarbeidene.
4	Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), 28.04.2025	
NVE viser til sitt innspill ved varsel om oppstart av planarbeidet i 2023 og til dialog i saken, og har ikke andre vesentlige merknader nå.		Innspillet tas til orientering.
For generelle råd til hvordan NVEs temaer kan tas hensyn til i planarbeidet, vises til etatens internettsider for arealplanlegging.		Innspillet tas med i planarbeidet.
Videre ber NVE om at naturfareutredninger meldes inn til NVE, og minner om at geotekniske grunnundersøkelser skal leveres inn til NGU via NADAG.		Dette vil bli ivaretatt.
NVE ber om å få tilsendt alle plandokumenter elektronisk, og at alle relevante fagutredninger innen etatens fagområder følger planen på høring.		Alle plandokumenter gjøres tilgjengelig via nettsidene til Østfold fylkeskommune. Det lenkes til nettside i brev ved høring.
5	Statsforvalter i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus, 05.05.2025	
Statsforvalter gjør oppmerksom på at det etter deres innspill ved varsel om planoppstart i 2023 er vedtatt ny <i>Statlige planretningslinjer for klima og energi</i> (2024). Denne innebærer blant annet at reduksjon i klimagassutslipp skal vektlegges i arealplanlegging, at UFF-prinsippet (unngå, flytte eller forbedre) skal legges til grunn, og at omdisponering av karbonrike arealer skal unngås så langt som mulig.		Innspillet tas med i planarbeidet.
Statsforvalter mener det kunne vært interessant å vurdere strømproduksjon på deler av brua.		Innspillet tas til orientering.
Det er etter opprinnelig varsel også vedtatt ny <i>Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet</i> (2025). Fra denne viser statsforvalter		Innspillet tas med i planarbeidet.

	særlig til punktene om jordvern og naturmangfold.	
	Statsforvalter legger til grunn at prosjektet bidrar til oppnåelse av nullvekstmålet.	Et hovedmål med prosjektet er bedre framkommelighet for buss og for myke trafikanter.
	Når det gjelder vannmiljø ber statsforvalter om at det legges vekt på løsninger som begrenser behovet for inngrep i Glomma.	Det er nødvendig med støttefylling i Glomma ved Opsund. For øvrig planlegges ingen pilarer eller andre tiltak i elva.
	Området drenerer mot vannforekomster som ikke oppnår miljømålene etter vannforskriften og regional vannforvaltningsplan. Det må derfor vurderes løsninger for overvann som ikke fører til ytterligere belastning på vannforekomster eller vanskeliggjør oppnåelse av miljømålene.	Dette vil bli ivaretatt.
6	Sarpsborg og Rakkestad Lokallag av Fortidsminneforeningen, 04.05.2025	
	Fortidsminneforeningen er uenig i departementets valg av konsept MIDT-7 i kommunedelplanen. Kulturminner blir ikke ivaretatt og brua vil ødelegge området rundt Sarpsfossen.	Fylkeskommunen må følge departementets beslutning om at MIDT-7 skal legges til grunn for reguleringsplanarbeidet.
	Foreningen stiller spørsmål blant annet ved behovet for økt kapasitet, om eksisterende bru kan rustes opp og om tunnel er vurdert.	Behovet for bedret framkommelighet for buss og myke trafikanter er vurdert gjennom konseptvalgutredningen for transportsystemet i Nedre Glomma, og trafikkanalyser i forbindelse reguleringsplanarbeidet bekrefter behov for kollektivfelt. Det er ikke mulig å ruste opp eksisterende bru. Tunnel er tidligere forkastet av Sarpsborg bystyre, og vil bli enda dyrere enn brua. Videre gir tunnel en dårlig løsning for buss, som er en prioritert trafikantergruppe i prosjektet.
7	Bane NOR, 05.05.2025	
	Bane NOR viser til sitt innspill ved varsel om oppstart av planarbeidet i 2023 og til	Innspillet tas til orientering.

	pågående dialog, og har ingen merknader til den varslede utvidelsen av plangrensen.	
8	Elvia AS, 06.05.2025	
	Elvia AS viser til sitt innspill ved varsel om oppstart av planarbeidet i 2023 og har ingen merknader utover disse. Berørt trafostasjon og høyspent regionalnett innenfor den utvidede plangrensen dekkes av det tidligere innspillet.	Innspillet tas til orientering.
9	Sarpsborg bondelag, 12.05.2025	
	Bondelaget ber om at det i forbindelse med geotekniske tiltak på Hafslund-jordene tas hensyn til vekstsesong slik at driver i størst mulig grad kan dyrke og høste på de berørte arealene.	Innspillet tas med i planarbeidet.
10	Borregaard AS v/Advokatfirmaet Selmer AS, 16.05.2025	
	Borregaard AS er innvilget utsatt frist for innspill til 16.05.2025.	
	Borregaard mener planen ikke oppfyller kravene til å være unntatt fra krav til konsekvensutredning og planprogram. Borregaard begrunner dette med at planområdet er utvidet og at utvidelsen får konsekvenser for Borregaards virksomhet.	Ved oppstart av planarbeidet konkluderte Sarpsborg kommune som ansvarlig myndighet med at prosjektet fv. 118 Ny Sarpsbru oppfyller unntaksbestemmelsen for krav til konsekvensutredning. En eventuell ny konsekvensutredning i reguleringsplanfasen ville ikke omfattet konsekvenser for private virksomheter. Samfunnssikkerhet er et tema i ROS-analysen.
	Borregaard er bekymret for hva utvidelsen av planområdet vil bety for virksomheten, og mener at utvidelsen kunne vært unngått dersom det hadde vært gjort flere grunnundersøkelser allerede i reguleringsfasen. Bedriften tilbyr å selv stå for geotekniske sikringstiltak i området ved vannverket, noe som ville redusert planområdet på deres eiendom betydelig.	Utvidelsen av planområdet er gjort for å sikre at nødvendige geotekniske tiltak for bruprojektet blir gjennomført. Dette vil være uavhengig av hvem som eventuelt gjennomfører disse. På øvrige områder inne på bedriftens eiendom opprettholdes dagens regler for arealutnyttelse. Fylkeskommunen mener det er utført tilstrekkelig antall og type grunnundersøkelser på reguleringsplannivå til å avklare at

	tiltaket er gjennomførbart og hvilke arealer som trengs til geotekniske tiltak. Det vil utføres flere grunnundersøkelser i byggeplanfase for å detaljprosjekttere geotekniske tiltak i prosjektet.
Det er særlig området rundt kokeriet som er viktig for Borregaard at ikke berøres av bruprojektet. Virksomheten kan her ikke avstå areal til geotekniske tiltak uten at det går ut over daglig drift og ulike vedlikeholdsaktiviteter.	Geotekniske tiltak er i reguleringsplanen beregnet konservativt for å kunne sette av tilstrekkelig areal til de nødvendige sikringstiltakene. Endelig omfang av tiltak vil bli avklart gjennom byggeplanen. Sikringstiltakene som gjennomføres for ny bru vil også sikre fabrikkområdet til Borregaard.
Borregaard har deltatt i utarbeidelsen av ROS-analyse for fv. 118 Ny Sarpsbru, og beskriver de gjennomførte ROS-analysene som overfladiske. Borregaard oppfatter risikoene knyttet til geotekniske tiltak nær kritisk utstyr som ubehagelig høy. For å ivareta krav til storulykke har bedriften behov for arealer rundt kokeriet og modningssiloene, både for vedlikehold og beredskap. Risiko knyttet til utslipp er ikke svart ut tilfredsstillende.	ROS-analysen er utarbeidet av faglig kompetente ressurser med erfaring fra ROS, etter gjeldende krav og veiledere, og tilpasset reguleringsplannivået. Innspillene til ROS-analysen tas med i planarbeidet.
11 Statnett, 21.05.2025	
Statnetts innspill er mottatt etter fristen 07.05.2025.	
Statnett eier og drifter Hasle transformatorstasjon og tre tilhørende 420 kV ledninger til/fra Hasle. Det må innenfor planområdet tas hensyn til disse anleggene. Statnett har en nasjonal tungtransportberedskap for landets store transformatorer. Landingsplass for transformatortransport er på Titanbrygga i Fredrikstad, og veinettet mellom brygge og transformator må tilpasses kravene til trafotransport.	Krav til transport av transformator tas med i planarbeidet. Ev. behov for utbedring langs eksisterende rv. 22 i området ved Hafslund hovedgård inngår ikke i denne reguleringsplanen.

