

Vurdering av KU-plikt

I "Forskrift om konsekvensutredning" er det § 6 og Vedlegg I nr. 7 e) som gjelder for vurdering av eventuell plikt til å utarbeide konsekvensutredning for veiltaket Ny bru over Glomma i Fredrikstad:

§ 6. Planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding

Følgende planer og tiltak skal alltid konsekvensutredes og ha planprogram eller melding:

...

- b. reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg I. Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen

...

Vedlegg I. Planer etter plan- og bygningsloven og tiltak etter annet lovverk som alltid skal ha planprogram eller melding og konsekvensutredning

Punkt 7

...

e) Andre vei- og jernbanetiltak med investeringskostnader på mer enn 750 millioner kr. (mindre jernbaneanlegg omfattes av vedlegg II nr. 10c, mindre veier omfattes av vedlegg II nr. 10e).

Tiltaket Ny bru over Glomma i Fredrikstad er kostnadsberegnet til ca. 1 626 millioner kr. (2023-nivå) og faller dermed inn under Vedlegg I nr. 7 e). I Forskrift om konsekvensutredning § 6 bokstav b er det imidlertid en unntaksbestemmelse som sier at reguleringsplaner for tiltak i vedlegg I er unntatt fra utredningsplikten dersom det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen. Unntaket i § 6 b er avgrenset til situasjoner der man i en tidligere plan har gjennomført en konsekvensutredning og har utredet de miljømessige og samfunnsmessige virkningene av et konkret tiltak. Videre framgår av veileder om konsekvensutredning for planer etter plan- og bygningsloven at unntaket i § 6 b først og fremst vil være aktuelt for samferdselstiltak (vedlegg I nr. 7) der konkrete utbyggingsplaner er tilfredsstillende og detaljert utredet og avklart i en kommunedelplan eller områderegulering.

§13, tredje ledd, siste punktum i samme forskrift lyder som følger: «Hvis det i kommuneplanens arealdel eller en kommunedelplan tas sikte på å utrede konsekvensene av et konkret tiltak, jf. § 6 bokstav b eller § 8 bokstav a, må dette fremgå av planprogrammet». Planprogrammet ga en utførlig beskrivelse av en rekke utredningstemaer, rammer for samlingsprosess og konsekvensutredning. Dette tilsier at vilkåret i forskriftens §13, tredje ledd, siste punktum for å påberope seg unntaket i §6, bokstav b) er innfridd.

Tiltaket Ny bru over Glomma i Fredrikstad omfattes dermed av unntaket i forskriften § 6 b. da det tidligere er konsekvensutredet gjennom kommunedelplan og det er dette konkrete tiltaket som nå skal reguleres.

Konsekvensutredningen i kommunedelplanen er gjennomført i henhold til full metode i Statens vegvesens håndbok V712 Konsekvensanalyser. Ved en eventuell ytterligere konsekvensutredning i reguleringsfasen vil det være den samme metode og detaljeringsnivå som vil bli benyttet. Full metode etter V712 innebærer at det allerede i kommunedelplanen er gjort en mer omfattende konsekvensvurdering av det konkrete tiltaket enn kravene som normalt stilles til en konsekvensutredning etter plan- og bygningsloven. Statens vegvesen metode for konsekvensanalyser består av samfunnsøkonomisk analyse som inkluderer både prissatte og ikke-prissatte konsekvenser. Gjennom den samfunnsøkonomiske analysen gjøres det en samlet vurdering av om de ulike alternativene totalt sett er lønnsomme for samfunnet, det vil si om prosjektenes nytte er større enn

prosjektene kostnader. Metoden for konsekvensanalyser er nærmere beskrevet i håndbok V712 Konsekvensanalyse.

Av veileder om konsekvensutredning for planer etter plan- og bygningsloven framgår at reguleringsplan kan avvike noe fra føringer i overordnet plan uten at dette utløser krav til konsekvensutredning. Hva som anses som mindre avvik må vurderes konkret i den enkelte sak. I slike tilfeller er det viktig at det i reguleringsplanbeskrivelsen gis en redegjørelse for endringene fra vedtatt overordnet planen, og at virkningene av endringene blir vurdert og beskrevet.

På bakgrunn av ovenstående konkluderer Østfold fylkeskommune med at det ikke er krav om konsekvensutredning av tiltaket Ny bru over Glomma i Fredrikstad i reguleringsplanfasen. Eventuelle endringer fra overordnet vedtatt plan og virkning av disse vil bli beskrevet i planbeskrivelsen.