



Referat fra oppstartsmøte

PlanID:	311820260001	
Planens navn:	Detaljregulering for fylkesvei 128 Ny Fossum bru	
Plantype:	Detaljregulering	
Møtedato:	25. februar 2026	Sted: Indre Østfold rådhus, Askim
Plankonsulent:	ViaNova AS v/Jørgen S. Tjelle	
Forslagsstiller:	Østfold fylkeskommune v/Alf Louis Solvang	
Saksbehandler:	Eva Karina Johansen Riiser	
Andre deltakere:	Kristian Larsen (plansjef) Kristin Nessa Aas-Jakobsen	

Planforslagets kjerneinnhold: Planen skal legge til rette for bygging av ny Fossum bru med tilhørende veisystem.

Gjeldende planer

Kommuneplanens arealdel:	Kommuneplanens arealdel for 2024-2035
PlanID	3014202101
Formål:	Friområde, næringsbebyggelse, LNF, bruk og vern av sjø
Hensynssone:	H550_1 Hensyn landskap, H110_2 Nedslagsfelt drikkevann, H530_1-2 Hensyn friluftsliv, H320 Flomfare
Bestemmelser:	Se kommuneplanens arealdels bestemmelser
Reguleringsplan:	Gang- /sykkelvei ved Fossum bro
PlanID	0123199003
Formål:	Kjørevei, Offentlig friområde, Bensinstasjon, Gang-/sykkelvei, Annen veigrunn
Bestemmelser:	199003 Bestemmelser.pdf
Vurdering om de/den skal helt eller delvis oppheves:	
Reguleringsplan:	G/S Fossum bru
PlanID	012419910001
Formål:	Kjørevei, Felles avkjørsel, Offentlig friområde, Kommunalteknisk virksomhet, Bolig
Bestemmelser:	19910001 Bestemmelser.PDF
Vurdering om de/den skal helt eller delvis oppheves:	



Reguleringsplan: Hoels veikjøkken ved Fossum bru
PlanID: 012420040004
Formål: Bevertning, gang-/sykkelvei, Offentlig trafikkområde, Annen veigrunn
Bestemmelser: [20040004 Bestemmelser.PDF](#)
Vurdering om de/den skal helt eller delvis oppheves:

Reguleringsplan: Friområde og campingplass ved Fossum bru
PlanID: 012419810005
Formål: Kjørevei, Offentlig friområde, Campingplass, Felles avkjørsel
Bestemmelser: [19810005 Bestemmelser.PDF](#)
Vurdering om de/den skal helt eller delvis oppheves:

Fylkesplan: [Fylkesplan for Østfold - Østfold mot 2050](#)

Statlige planretningslinjer: [Statlige planretningslinjer for klima og energi \(2024\)](#)
[Statlig planretningslinje for arealbruk og mobilitet \(2024\)](#)
[Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging \(1995\)](#)
[Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag \(1994\)](#)

Annet planarbeid/
temaplaner: [Kommunedelplan for Vann og avløp 2023-2034](#)
[Informasjon om planoversikt \(framsikt.net\)](#)

Arealstrategier: [Arealstrategier i kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategier 2021-2032](#) er gjeldende for arealforvaltning i kommunen.

De mest aktuelle arealstrategiene for dette planarbeidet:

1. Nullvisjon for nedbygging av matjord
2. Grønnstrukturen i tilknytning til bebyggelsen, og de store sammenhengende naturområdene med bekker, elver og vann skal sikres og gjøres godt tilgjengelig.
3. Tilrettelegge for friluftsmuligheter for alle. Kommunen skal ta vare på og utvikle friluftsområder, slik at befolkningen kan drive et aktivt og variert friluftsliv.
4. Vi skal ha rene vassdrag og sikre godt drikkevann.
5. Opprettholde naturmangfold.
6. Det skal planlegges for å minimere skader forårsaket av klimaendringer. Naturbaserte og flerfunksjonelle overvannsløsninger skal foretrekkes.
9. Vi skal satse på grønn mobilitet for å bidra til å redusere klimautslipp og økt stedsattraktivitet, herunder bygging av gang- og sykkelveier og bedret busstilbud mellom tettstedene og på pendlerrutene ut av kommunen.



-
16. Lokale særpreg, som kulturminner og kulturmiljø, skal ivaretas og brukes i by- og stedsutviklingen for å styrke identitet, tilhørighet og attraktivitet.
 17. Universell utforming er nødvendig for noen, men nyttig for mange. Vi skal legge til rette for et inkluderende samfunn, og systematisk arbeide for å tilpasse det offentlige rom og funksjoner.
 20. Vi skal arbeide for å utvikle et godt lokalt transportnett for veg og bane med gode regionale forbindelser.

Aktuelle politiske vedtak: Ingen aktuelle politiske vedtak i denne saken på nåværende tidspunkt.

Annet: Østfold fylkeskommune forstår planarbeidet frem til sluttbehandling.
Kommunen får oversendt alle dokumenter når planen skal opp til sluttbehandling.

Temaer som ble drøftet:

-
- a) Hvordan skal det tilrettelegges for samarbeid medvirkning og samfunnsikkerhet
- Fagmyndigheter, offentlige organer, grunneiere, festere, naboer og andre berørte varsles om igangsetting av planarbeid. Dersom planen utløser krav til planprogram, skal utkast til planprogram høres samtidig med varsel om igangsetting av planarbeid.

Dersom det er aktuelt med medvirkningsmøte, bør dette holdes i forbindelse med varsel om oppstart.

-
- b) Om planen vil omfattes av forskrift om konsekvensutredninger og hvordan det videre opplegget skal være for arbeidet frem til en slik utredning foreligger
- Indre Østfold kommune slutter seg til forslagsstillers vurdering: Om tiltaket skal konsekvensutredes avgjøres etter §§ 6-8 i forskrift om konsekvensutredning, hjemlet i plan- og bygningsloven § 4-2. For dette prosjektet vil kostnadsnivået og omfanget av inngrepene i Glomma være avgjørende for om utredning kreves.

Kostnad:
§ 6 krever konsekvensutredning for reguleringsplaner som omfattes av vedlegg I. Punkt 7 e i vedlegg I gjelder veg- og jernbanetiltak med kostnader over 750 mill. kroner. Kostnadene i denne saken vil være under 750 mill. kroner, så tiltaket faller utenfor kravene om konsekvensutredning.

Tiltak i vassdrag:



§ 7 gjelder planer som omfattes av vedlegg II og behandles etter energiloven, vannressursloven eller vassdragsreguleringsloven. Siden tiltaket berører Glomma, må NVE og Statsforvalteren kontaktes for å avklare om krav om konsekvensutredning utløses.

c) Om det skal utarbeides andre utredninger om bestemte temaer, og om kommunen eller forslagsstilleren skal utarbeide rapportene

Se nedenfor under overskriften **Særskilte tema som må avklares.**

- ROS-analyse
- Vurdering av områdestabilitet, geotekniske forhold og sikkerhet mot kvikkleireskred. Geotekniker må avklare om det er behov for uavhengig kvalitetssikring av rapport. Rapporter må vise entydig, klar konklusjon og behov for tiltak.
- Håndtering av overvann, jf. Overvannsveileder for Indre Østfold kommune og kommuneplanens bestemmelser. Leveres med landskapsplan/utomhusplan.
- Oppriss og snitt som viser ny bro og påvirkning/tilpasning til omgivelsene.
- Perspektiver (3D-visulaiseringer) fra bakkeplan, og 3D-modell som viser nær- og fjernvirkning.
- Illustrasjonsplan som viser bro og tiltak.
- Kartlegging av vegetasjon og arter i området.
- Kartlegging av grønnstruktur/turstier.
- Massebalanse.
- Trafikkanalyse.
- Karbonkonsekvens – klimagasskonsekvensene
- Støyfaglig utredning
- Hydrologisk utredning

Alle utredninger utarbeides av forslagsstiller gjennom hele planprosessen. Se også temaer nedenfor.

Se også temaer nedenfor.

d) Om det er hensiktsmessig med felles behandling av plan- og byggesak etter plan- og bygningsloven § 12-15

Ikke relevant

e) Hva kommunen skal bidra med underveis i planarbeidet

Kommunen leverer kart, nabolister etc. etter bestilling.

f) Om det er behov for senere dialogmøter

Dette tas etter behov.



mellom forslagsstilleren og kommunen	Det kan være aktuelt at forslagsstiller kommer og informerer politiske utvalg, m.m.
g) Overordnet fremdriftsplan som skal gjelde for planarbeidet	Varsel om oppstart fortløpende Planforslag antakelig klart for førstegangsbehandling, og høring og offentlig ettersyn høst 2026 Det er ønskelig med vedtak av plan vår 2027
h) Hvem som er kontaktpersoner hos forslagsstiller og i kommunen	Plankonsulent: Jørgen S. Tjelle Forslagsstiller: Alf Louis Solvang Kommunen: Indre Østfold kommune v/Eva Riiser
i) Om det kan være aktuelt å stoppe planinitiativet etter plan- og bygningsloven § 12-8 andre ledd	Det anses ikke aktuelt å stoppe planinitiativet.
Kommunens vurdering av om kravet til fagkyndighet i pbl § 12-3 fjerde ledd er oppfylt	Kommunen vurderer at plankonsulenten tilfredsstillere kravet til fagkyndighet jf. pbl § 12-3 fjerde ledd.
Om det er aktuelt å bringe forslaget inn for regionalt planforum	Det kan være aktuelt å bringe planforslaget inn for regionalt planforum i forkant av offentlig ettersyn.
Dokumenter	Vi gjør oppmerksom på at alle dokumenter som skal offentliggjøres må tilfredsstillere krav til universell utforming av dokumenter. Dette gjelder også rapporter og utredninger. Dette beskrives nærmere her: https://www.iktorkide.no/tjenester/kravliste-universell-utforming/
Mal til planbeskrivelse	Fylkeskommunens mal benyttes
OPPSTARTSVARSEL	
Før varsling	
<ul style="list-style-type: none">• Benytt kommunens mal til varslingsannonse og varslingsbrev	



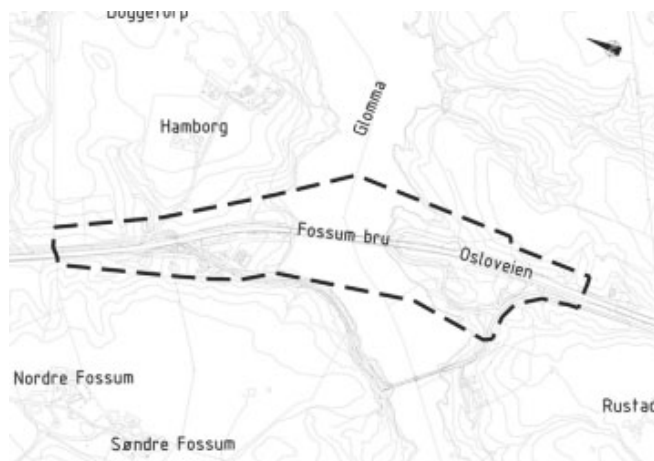
- Forslag til tekst til annonse og varslingsbrev samt planavgrensning sendes saksbehandler før kunngjøring for godkjenning.
- Når planavgrensning og tekst til annonse og brev er godkjent sender saksbehandler adresseliste til plankonsulent.
- Planavgrensningen må sendes kommunen på SOSI-fil før planoppstart kan varsles, slik at karttjenesten på nett kan oppdateres.
- Enhet plan sender varslingsliste og liste over off. myndigheter til plankonsulent, når varslingsdokumenter og sosi-fil er kontrollert og godkjent.

Krav til varsling

- Varselet om at planarbeidet starter opp etter plan- og bygningsloven § 12-8 skal ha vedlagt planinitiativet med vedlegg og referatet fra oppstartsmøtet eller opplyse om hvor det er tilgjengelig.
- Forslagsstiller annonserer i minst én avis – Smaalenenes Avis
- Forslagsstiller opplyser om hvilken dato kunngjøring vil skje.
- Elektronisk kunngjøring skjer på kommunens hjemmesider. Saksbehandler organiserer elektronisk varsling med kommunens enhet for kommunikasjon.
- Innholdet i varsling må følge [reguleringsplanveilederen pkt. 3.3.3.2 og 3.3.3.3](#)
- Varslingsbrevet skal opplyse om hvordan innspill svares ut i planarbeidet
- Oppheving av eksisterende plan/deler av plan

Planavgrensning:

Planavgrensningen omfatter eksisterende Fossum bru, med tilhørende vegarealer på begge sider av Glomma.



Eiendomsgrenser:

Geodata har ikke spesifikt bedt om oppmåling av grenser i denne plansaken, men kommunen anbefaler på generell basis å kvalitetssikre grenser. Det er mange grenser innenfor planområdet som har dårlig nøyaktighet.

Det kan være aktuelt å rydde i eiendomsgrensene.

Planlagt bebyggelse:

Innenfor planområdet er det kun tenkt ny bru, med tilhørende vegarealer. Det er ikke tenkt annen type bebyggelse.

Estetikk:

Det må legges vekt på at brua skal ha en estetisk god utforming.



Sentrumsutvikling og gjennomgående forbindelseslinjer	Ikke relevant.
Rekkefølgekrav	Det kan komme rekkefølgekrav underveis i planarbeidet.
Lekeplasser: Kvartalslek, nærlek og strøkslekeplass	Ikke relevant.
Barn og unges oppvekstvilkår	Ikke relevant.
Universell utforming	Universell utforming skal vurderes. Det skal redegjøres for hvordan universell utforming sikres både internt i planområdet og for tilstøtende eiendommer jf. KPAs bestemmelse pkt 4.15. Det skal redegjøres for eksempelvis stigningskrav, dekke, belysning, HC-parkering og lekeplasser.
Atkomst / vei:	<p>Det vises til uttalelser fra Kommunalteknikk – Veg til intern høring av planinitiativ hvor kommunens vegavdeling krever å godkjenne tekniske tegninger for å sikre adkomst til kommunens eiendom, samt å godkjenne tekniske tegninger for ny/endret adkomst til raste/wc/båtutsettingsplassen vest for dagens bru.</p> <p>Ved dialog vedr. adkomst, kontakt vegrådgiver Espen Lystad, espen.lystad@io.kommune.no</p>
Parkering	Ikke relevant.
Vann og avløp, overvannshåndtering:	<p><u>Overvannsveileder for Indre Østfold kommune</u> skal legges til grunn for planarbeidet.</p> <p>Vi viser til Miljødirektoratets nye <u>Klimaprofil for Østfold 2026</u> som beskriver nåværende og fremtidige klimautfordringer. Disse må tas hensyn til.</p> <p>Dersom det er områder som benyttes til overvannshåndtering, skal disse kartfestes i plankart ihht. <u>NVEs veileder 4/2022: Rettleiar for handtering av overvatn i arealplanar</u> kapittel 4.5.</p> <p>Krav til blågrønn faktor skal fastsettes i bestemmelsene til reguleringsplan jf. KPA § 4.6 bokstav e), med tilhørende retningslinjer.</p> <p>Viser til uttalelse ved intern høring.</p> <p>Planarbeidet må særlig passe på; -håndtering av overflatevann</p>



-ta vare på eksisterende ledningsnett over brua i dag.

Overvannsdokumenter avklares i samråd med Vann- og avløpsavdelingen v/ synne.lomo@io.kommune.no

Jordvern

Ikke relevant.

Massehåndtering

Det må sikres i planen at evt. masseoverskudd gjenbrukes eller kjøres til godkjent deponi/behandlingsanlegg.

Massebalanse skal redegjøres for, og det skal vurderes tiltak som reduserer masseoverskudd.

Karbonkonsekvens

I kommuneplanens arealdels temakart er området kartlagt som noe «middels karbonrikt» og mest «mindre karbonrikt».



Det skal gjøres en vurdering av planområdet opp mot kommunens [kartlegging av karbonrike arealer](#) jf. KPAs bestemmelser pkt 4.12.

Naturmangfold

Naturmangfold i området må vurderes etter naturmangfoldloven §§ 8-12 med tilhørende veileder. Se KPAs bestemmelser pkt 4.12.

Området skal kartlegges mht. naturmangfold, både truede og fremmede arter. Trær, vegetasjon, naturtyper og arter i området skal kartlegges av fagkyndig på naturkartlegging.

Friluftsliv
Kulturlandskap

Må hensyntas i planarbeidet.



Kulturminner
Verneverdig bebyggelse,
forholdet til kulturmiljø

Landskapsanalyse Utarbeides av forslagsstiller

Sol-/skyggeanalyse Ikke relevant

ROS-analyse Beredskap er særlig vesentlig

Det kan være aktuelt med et ROS-seminar

Vurdering av områdestabilitet /
Sikkerhet mot kvikkleireskred Området omfattes av ras- og skredfare og det må dokumenteres
at områdestabilitet og sikkerhet mot kvikkleireskred er ivaretatt,
jf. KPAs bestemmelser pkt 3.3.

NVEs veileder 1/2019 Sikkerhet mot kvikkleireskred og gjeldende byggeteknisk forskrift.

Alle nye naturfareutfredninger for flom, skred i bratt terreng og kvikkleire skal meldes til NVE, både rapporter og faresoner. Grunnundersøkelser skal lastes opp i Nasjonal database for grunnundersøkelser (NADAG) innen offentlig ettersyn, og dette skal dokumenteres av forslagsstiller. Se mer informasjon på NVEs nettsider: <https://www.nve.no/naturfare/utredning-av-naturfare/meld-inn-naturfareutredninger/>

Terrengtilpasning

God terrengtilpasning forutsetter at byggetiltaket tilpasser seg viktige naturelement som koller, vegetasjon, utvalgte naturtyper, bekker, bygde omgivelser og lignende. Karakteristisk og viktig vegetasjon bør bevares. Plantebelting kan brukes til skjerming mot kalde vinder og som beskyttelse mot støy og avskjerming mot nabolag. God terrengmessig tilpasning forutsetter at byggverket utformes og tilpasses etter mindre variasjoner i terrenget i både horisontal- og vertikalplanet. Dette reduserer behovet for oppfylling, utgraving og oppbygging av forstøtningsmurer.

Flom

Alle nye naturfareutfredninger for flom, skred i bratt terreng og kvikkleire skal meldes til NVE, både rapporter og faresoner. Dette skal dokumenteres av forslagsstiller. Se mer informasjon på NVEs nettsider: <https://www.nve.no/naturfare/utredning-av-naturfare/meld-inn-naturfareutredninger/>

Brann

Fremkommelighet i en eventuell stengeperiode må hensyntas.

Avfallshåndtering

Ikke relevant



Støyfaglig utredning

Utarbeides av forslagsstiller.

Det må utarbeides en støyfaglig utredning som dokumenterer støyforhold for nye tiltak og for eksisterende eiendommer.

Folkehelse og boligsosiale forhold

Planen legger ikke opp til nye boligområder, så boligsosiale forhold er ikke relevant.

Gode, trygge løsninger for gang-/sykkelveier er viktig for folkehelsen.

Forurenset grunn

Ingen kjente forekomster av forurenset grunn innenfor planområdet.



Dersom det er aktuelt med for eksempel riggområde innenfor bensinstasjonsområdet vil det bli aktuelt med kartlegging av eventuell forurenset grunn i dette området.

Privatrettslige og juridiske forhold

Nødvendig grunnerverv fra annenmanns tomt må tydelig illustreres.

Kart

Planfremstilling vil være som digitalisert plankart (SOSI-standard). Om krav til innhold, utforming, format m.m. se forskrift om kart, stedfestet informasjon og arealformål.

Forslagsstiller må levere oppdatert plankart, med vedtatte endringer, påført vedtaksdato etc., etter endelig vedtak.

SOSI skal leveres på UTM 32N

3D-modell

Til politisk behandling skal planforslaget modelleres i 3D og legges ut på kommunens karttjenester. Dette vil være et verktøy for beslutningstakere i politisk behandling og for



medvirkningsprosessene videre. Det skal derfor leveres 3D-modell som viser det maksimale mulighetsrommet, slik at man ser tiltakets ytre omfang og beliggenhet i forhold til omliggende terreng på eiendommen. I tilfeller hvor planfremmer har detaljerte bygningsmodeller (fortrinnsvis på ifc-format) kan disse også leveres som et tillegg, men vil ikke bli vektlagt.

For spørsmål og ytterligere avklaringer, se kommunens kravspesifikasjon for 3D-modeller. Eventuelle ytterligere spørsmål om leveransen bes det tas kontakt med enhetsleder på geodata: Lindy Hansen

Utbyggingsavtale

Skal varsles dersom aktuelt.

Gebyr

Dette er ikke en privat reguleringsplan, og det skal følgelig ikke faktureres saksbehandlingsgebyr.
